

САДРЖАЈ

НАПОМЕНА УЗ ЧЕТВРТО ИЗДАЊЕ	9
БЕЛЕШКА УЗ ДРУГО ИЗДАЊЕ	10
ПРЕТХОДНА НАПОМЕНА	11
Глава прва	
ПОЈАМ, ОБЕЛЕЖЈА И СИСТЕМИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ..	13
1. Појам, порекло и значај локалне самоуправе	14
1.1. Порекло и развој локалне самоуправе	14
1.2. Појам и значај локалне самоуправе	16
2. Обележја локалне самоуправе	26
2.1. Сопствене (изворне) надлежности локалне самоуправе	27
2.2. Самостално доношење одлука локалне самоуправе – непосредно или путем локалног представништва	30
2.3. Организациона и персонална самосталност локалне самоуправе – право локалне самоуправе на самоорганизацију	32
2.4. Финансијска самосталност локалне самоуправе	33
2.5. Заштита локалне самоуправе	36
3. Структура и територијална основа локалне самоуправе – величина и снага јединица локалне самоуправе	38
4. Системи локалне самоуправе	41
4.1. Однос државе према локалним органима – локална управа и локална самоуправа	41
4.2. Структура и територијална организација – једностепена, двостепена и вишестепена локална самоуправа	44
4.3. Степен учешћа грађана у локалној самоуправи и структура механизма управљања	46
5. Европска повеља о локалној самоуправи	48
5.1. Разлози доношења и ратификација Повеље	48
5.2. Одредбе Повеље о садржини локалне самоуправе	50

Глава друга

ИСТОРИЈСКИ РАЗВОЈ

ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У СРБИЈИ.	55
1. Кнежевина и краљевина Србија (1804–1918)	55
1.1. Локална самоуправа у предуставном периоду	56
1.2. Локална самоуправа у периоду од 1838. до 1888.	60
1.2.1. Турски устав од 1838.....	60
1.2.2. Намеснички устав од 1869.....	66
1.3. Локална самоуправа према Уставу од 1888.....	67
1.3.1. Закон о општинама од 1889. године.....	69
1.3.2. Закон о уређењу округа и срезова од 1890. године.....	72
1.4. Локална самоуправа према Уставу од 1901.....	76
1.5. Локална самоуправа у периоду од 1903. до 1918.	78
2. Прва Југославија (1918–1941)	80
2.1. Локална самоуправа у периоду важења Видовданског устава	81
2.2. Локална самоуправа у Краљевини Југославији.....	85
3. Друга Југославија (1945–1992)	88
3.1. Локална (само)управа у периоду важења Устава ФНРЈ од 1946.....	89
3.2. Локална (само)управа и комунални систем за време важења Уставног закона од 1953.....	91
3.3. Комунални систем према Уставу СФРЈ од 1963.....	94
3.4. Комунални систем према Уставу СФРЈ од 1974.....	99
4. Трећа Југославија (1992–2003)	103
5. Државна заједница Србија и Црна Гора (2003–2006)	109

Глава трећа

СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ПРЕМА УСТАВУ ОД 2006.	111
1. Јединица локалне самоуправе.....	113
1.1. Општина.....	115
1.2. Град	116
1.3. Град Београд (главни град)	117
2. Структура и територијална основа локалне самоуправе ..	119
2.1. Законски оквир	119
2.2. Критички поглед на важећа решења	122
3. Надлежност јединица локалне самоуправе.....	128

3.1. Изворне (самоуправне, сопствене) надлежности	128
3.2. Поверене (пренесене, децентрализоване) надлежности	132
4. Финансирање локалне самоуправе	135
4.1. Законски оквир	135
4.2. Статус имовине локалне самоуправе у Републици Србији	140
5. Органи јединице локалне самоуправе	142
5.1. Скупштина општине (града)	143
5.1.1. Избор одборника скупштине општине (града)	147
5.1.2. Критички поглед на законска решења о избору одборника	153
5.2. Председник општине (градоначелник)	156
5.2.1. Законски оквир	156
5.2.2. Расправа о могућности непосредног избора председника општине и градоначелника	158
5.3. Општинско веће (градско веће)	161
5.4. Општинска управа (градска управа)	162
6. Непосредно учешће грађана у обављању послова локалне самоуправе	165
6.1. Облици полунепосредне демократије	165
6.1.1. Грађанска и/или народна иницијатива	166
6.1.2. Збор грађана	169
6.1.3. Референдум	169
6.2. Месна самоуправа (месна заједница)	173
6.2.1. Законска решења	173
6.2.2. Критички осврт на тренутни положај месне самоуправе у Републици Србији	176
7. Надзор над радом локалне самоуправе – однос државе и локалне самоуправе	178
8. Заштита локалне самоуправе	182
9. Сарадња и удруживање јединица локалне самоуправе	185
10. Симболи и празници јединица локалне самоуправе	188
БИБЛИОГРАФИЈА	191