

## SADRŽAJ

SKRAĆENICE .....	11
REZIME .....	15
1. UVODNA RAZMATRANJA .....	17
1.1. Što je vladavina prava? .....	18
1.1.1. Sadržaj vladavine prava .....	21
1.1.2. Pravna država .....	22
1.2. Vladavina prava – pravna država kao pojam na našim prostorima .....	27
1.3. Ostali osnovni koncepti koji se koriste u knjizi .....	29
1.3.1. Pojam vrijednosti .....	29
1.3.2. Demokratija i vladavina prava .....	30
1.3.3. Ljudska prava i vladavina prava .....	34
1.3.4. Sloboda i vladavina prava .....	36
1.3.5. Dostojanstvo i vladavina prava .....	36
1.3.6. Jednakost i vladavina prava .....	37
1.3.7. Pojam proširenja .....	37
1.3.8. Pojam uslovljavanja .....	40

### I VLADAVINA PRAVA I EVROPSKA UNIJA

2. VLADAVINA PRAVA U EVROPSKOJ UNIJI .....	43
2.1. Pravosuđe i temeljna prava .....	55
2.1.1. Pravosuđe .....	56
2.1.2. Borba protiv korupcije .....	58
2.1.3. Temeljna prava .....	60
2.2. Pravda, sloboda i bezbjednost .....	63
2.2.1. Azil .....	64
2.2.2. Migracije .....	66
2.2.3. Vizna politika .....	70
2.2.4. Eksterne granice i šengenska pravna tekovina .....	72
2.2.5. Pravosudna saradnja u građanskim, privrednim (trgovinskim) i krivičnim stvarima .....	74

2.2.6. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala .....	77
2.2.7. Borba protiv terorizma. ....	81
2.2.8. Saradnja u oblasti droga. ....	82
2.2.9. Carinska saradnja .....	84
2.2.10. Krivotvorenje eura .....	85
2.3. Istorijat vladavine prava u Evropskoj uniji do 2007. godine .....	86
3. RAZVOJ VLADAVINE PRAVA UNUTAR EVROPSKE UNIJE OD 2007. GODINE DO DANAS .....	93
3.1. Presudne promjene proistekle nakon proširenja iz 2007. godine .....	93
3.1.1. Stav i djelovanje Komisije Barozo II. ....	94
3.1.2. Stav i djelovanje Junkerove Komisije .....	97
3.2. Rasprave i djelovanje unutar Evropskog parlamenta .....	100
3.3. Druge evropske institucije – Savjet EU i Evropski sud pravde..	105
3.3.1. Savjet EU .....	105
3.3.2. Sud pravde Evropske unije .....	111
4. ODNOS IZMEĐU DRŽAVA ČLANICA PO PITANJU VLADAVINE PRAVA .....	125
4.1. Mađarska i vladavina prava .....	128
4.2. Poljska i vladavina prava. ....	138
4.2.1. Vladavina PiS-a i vladavina prava .....	143
5. BUDUĆI RAZVOJ VLADAVINE PRAVA UNUTAR EVROPSKE UNIJE .....	157
5.1. Uticaj kriznih dešavanja na oblast vladavine prava .....	157
5.1.1. Indirektna krizna dešavanja (dužnička kriza, breksit, pandemija) .....	158
5.1.2. Kriza na području pravde, slobode i bezbjednosti .....	162
5.1.3. Kriza temeljnih vrijednosti .....	165
5.2. Aktuelni predlozi unutar Evropske unije i mogućnosti za njihovo sprovođenje u djelo .....	166
<b>II POLITIKA PROŠIRENJA I VLADAVINA PRAVA</b>	
6. VLADAVINA PRAVA U PRETHODNIM PROŠIRENJIMA I NAUČENE LEKCIJE .....	175
6.1. Vladavina prava u prethodnim proširenjima .....	175

6.2. Bugarska i Rumunija i vladavina prava .....	176
6.2.1. Mehanizam saradnje i verifikacije .....	183
6.3. Pregovori Hrvatske u poglavljima 23 i 24 i period nakon učlanjenja .....	191
6.4. Novi pristup u politici proširenja – poglavlja 23 i 24 .....	209
6.4.1. Novi pristup iz 2012. godine za Crnu Goru i Srbiju .....	210
6.4.1.1. Klauzula sveobuhvatne ravnoteže .....	211
6.4.1.2. Vremenski raspon .....	214
6.4.1.3. Nova generacija mjerila .....	216
6.4.2. Unaprijeđeni novi pristup iz 2020. godine za Sjevernu Makedoniju i Albaniju .....	219
7. UTICAJ NOVOG PRISTUPA NA PRIMJERU CRNE GORE I SRBIJE .....	229
7.1. Pregovarački proces Crne Gore u okviru poglavlja 23 i 24 .....	230
7.1.1. Pregovaračka struktura Crne Gore .....	236
7.1.2. Pregovarački proces Crne Gore u okviru poglavlja 23 i 24 .....	238
7.1.3. Institucionalni okvir za praćenje pregovora u okviru poglavlja 23 i 24 – sprovođenja akcionih planova za poglavlja 23 i 24 .....	243
7.1.4. Mehanizam ranog uzbunjivanja .....	245
7.2. Pregovarački proces Srbije u okviru Poglavlja 23 i 24 .....	249
7.2.1. Pregovori Srbije i Evropske unije .....	249
7.2.2. Institucionalni okvir Srbije za praćenje pregovora u okviru poglavlja 23 i 24 sprovođenje akcionih planova za poglavlja 23 i 24 .....	259
7.2.2.1. Mehanizmi nadgledanja i izvještavanja za Akcioni plan za poglavlje 23 .....	259
7.2.2.2. Izvještavanje o Nacionalnoj strategiji reforme pravosuđa .....	262
7.2.2.3. Novi mehanizam u revidiranom Akcionom planu za poglavlje 23 .....	263
7.2.3. Mehanizmi nadgledanja i izvještavanja za Akcioni plan za poglavlje 24 .....	267
7.2.3.1. Praćenje sprovođenja AP 24 .....	268
7.3. Usklađivanje Crne Gore i Srbije kroz preporuke i aktivnosti Akcionog plana za poglavlje 23 Pravosuđe i temeljna prava ...	273
7.3.1. Privremena mjerila za poglavlje 23 .....	273

7.3.2. Privremena mjerila za poglavlje 24 . . . . .	275
7.4. Obaveze iz poglavlja 23 za Crnu Goru i Srbiju . . . . .	278
7.4.1. Reforma pravosuđa . . . . .	278
7.4.1.1. Reforme Ustava u okviru pregovaračkog procesa . . . . .	279
7.4.1.1.1. Izmjene Ustava Crne Gore . . . . .	281
7.4.1.1.2. Izmjena Ustava Republike Srbije . . . . .	284
7.4.1.1.3. Zaključak . . . . .	288
7.4.2. Borba protiv korupcije . . . . .	289
7.4.2.1. Potpoglavlje korupcija u pregovaračkom poglavlju 23 za Crnu Goru . . . . .	290
7.4.3. Temeljna prava . . . . .	298
7.4.3.1. Oblast slobode izražavanja i pluralizma medija . . . . .	301
7.5. Poglavlje 24 Pravda, sloboda i bezbjednost . . . . .	307
7.5.1. Azil – primjer Crne Gore . . . . .	308
7.5.2. Migracije – primjer Srbije . . . . .	310
7.5.3. Vizna politika – primjer Crne Gore i Srbije . . . . .	314
7.5.3.1. Crna Gora . . . . .	314
7.5.3.2. Srbija . . . . .	315
7.5.4. Eksterne granice i šengenska pravna tekovina – primjer Srbije . . . . .	315
7.5.5. Pravosudna saradnja u građanskim, privrednim (trgovinskim) i krivičnim stvarima – primjer Crne Gore . . . . .	319
7.5.6. Policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala – primjer Srbije . . . . .	322
7.5.7. Borba protiv terorizma – primjer Srbije . . . . .	327
7.5.8. Saradnja u oblasti droga – primjer Srbije . . . . .	328
7.5.9. Carinska saradnja – primjer Crne Gore . . . . .	331
7.5.10. Krivotvorenje eura – primjer Crne Gore . . . . .	333
8. ULOGA INSTITUCIJA EVROPSKE UNIJE U POLITICI PROŠIRENJA U DIJELU VLADAVINE PRAVA . . . . .	337
8.1. Evropska komisija . . . . .	338
8.2. Savjet Evropske unije . . . . .	343
8.3. Evropski parlament . . . . .	350

---

9. ULOGA DRŽAVA ČLANICA U POLITICI PROŠIRENJA U KONTEKSTU USLOVLJENOSTI VLADAVINOM PRAVA .....	355
9.1. Stav Njemačke .....	358
9.2. Stav Francuske .....	363
9.3. Stav Švedske .....	368
9.4. Stav Holandije .....	371
10. ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....	377
LITERATURA .....	385
BIOGRAFIJA AUTORA .....	439
RECENZIJE .....	441